

UCHWAŁA Nr 5 / 104 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 4 grudnia 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0050/16
pn. „Prace budowlane, konserwatorskie i zakup wyposażenia służących
zachowaniu zabytkowego kościoła parafialnego i starej plebani Parafii
Rzymskokatolickiej p.w. św. Mikołaja bp w Lubli”, realizowanego przez Parafię
Rzymskokatolicką p.w. Św. Mikołaja bp w Lubli,
w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa
kulturowego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1460 z późn. zm.),
- Uchwały nr 347/7417/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 października 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2019 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0050/16 pn. „Prace budowlane, konserwatorskie i zakup wyposażenia służących zachowaniu zabytkowego kościoła parafialnego i starej plebani Parafii Rzymskokatolickiej p.w. św. Mikołaja bp w Lubli”, realizowanego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.




WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Piotr Pilch

UZASADNIENIE

W dniu 3 października 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego, uchwałą nr 347/7417/17 w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., wybrał do dofinansowania projekt pn. „Prace budowlane, konserwatorskie i zakup wyposażenia służących zachowaniu zabytkowego kościoła parafialnego i starej plebani Parafii Rzymskokatolickiej p.w. św. Mikołaja bp w Lubli” realizowany przez Parafię Rzymskokatolicką p.w. św. Mikołaja bp w Lubli.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 2 371 194,00 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 2 353 490,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 000 466,49 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi 370 727,51 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 1 115 548,50 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 20 listopada 2017 r., projekt miał być realizowany w okresie od 6 grudnia 2016 r. do 30 września 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin zakończenia realizacji projektu mieścił się w okresie wynikającym z zapisów *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 Kultura. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 28 września 2018 r. Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu na dzień 31 grudnia 2019 r. Pismem z dnia 10 października 2018 r., znak PI-VII.433.4.106.2017.MS tuż. Departament zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

Pismem z dnia 7 listopada 2018 r. Beneficjent podtrzymał datę zakończenia realizacji projektu na dzień 31 grudnia 2019 r. wyjaśniając, iż w wyniku przeprowadzenia dodatkowej ekspertyzy zbytkowej plebanii konieczne stało się wykonanie dodatkowych prac budowlanych. W związku z tym sporządzono protokół uzgodnień przez Wykonawcę, Inwestora oraz Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, w którym wyszczególniono dodatkowe prace w ramach projektu, m.in. odkrycie zabytkowych malowideł na ścianach plebanii, odkrycie dodatkowego okna, które wcześniej zostało zamurowane, renowację wielu elementów zabytkowej plebanii, wymianę drzwi, prace dekarские oraz elewację budynku plebani.

Beneficjent poinformował, iż protokół z kontroli konserwatorskiej, narzuca opracowanie „Projektu konserwatorskiego dodatkowych prac”. W związku z powyższym wykonanie podstawowego zakresu rzeczowego nie jest w tym momencie możliwe, gdyż projekt konserwatorski, który jest opracowywany, może narzucić zmiany w odniesieniu np. do przebiegu instalacji wodociągowej, gazowej, elektrycznej itp. Beneficjent musi zatem wstrzymać wszystkie roboty budowlane do czasu wykonania dokumentacji ww. projektu konserwatorskiego oraz zatwierdzenia go przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.

Beneficjent poinformował, iż na etapie przeprowadzania zamówienia publicznego na roboty budowlane przewidział w dokumentacji odpowiednie zapisy pozwalające na wydłużenie terminu z Wykonawcą oraz na zmianę wynagrodzenia Wykonawcy w przypadku wystąpienia dodatkowych robót. Przedstawił również szczegółowo zrealizowany zakres rzeczowy projektu oraz zakres prac, który pozostał jeszcze do realizacji.

Ze względu na narzucone przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków ww. roboty dodatkowe Beneficjent wnioskuje o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii *tut. Departamentu*, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie *tut. Departamentu*, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Piotr Pilch